

**Второй Сводный Национальный отчет
прозрачности и устойчивого развития**

Республика Казахстан

2014 – 2015 г.г.

Содержание:

I. Введение.....	2
II. Описание деятельности, осуществленной в рамках МоВС	2
1. Методология деятельности Сети ЭСПУР	2
2. Заинтересованные стороны.....	3
3. Отчет о работе в рамках МОВС.....	3
III. Выводы	5

I. Введение

Настоящий Национальный отчет прозрачности и устойчивого развития (Отчет) описывает деятельность, осуществленную в период с 01 марта 2014 года до 28 февраля 2015 года в рамках Меморандума о взаимопонимании и сотрудничестве (МоВС), заключенного между:

- Комитетом автомобильных дорог (КАД) Министерства транспорта и коммуникаций Республики Казахстан (МТК), в последующем реорганизованного в Министерство по инвестициям и развитию Республики Казахстан (МИР).
- Компаниями, разрабатывающими и реализующими проекты строительства и реконструкции автомобильных дорог, Консультантами по управлению проектами и Консультантами по надзору за строительством (Компании);
- Неправительственными организациями Казахстана, входящими в Ассоциацию «Азаматтық Құрылтай - Гражданское Собрание» (Ассоциация).

Целью МоВС является повышение качества жизни людей, чьи интересы затрагивают Проекты реконструкции транспортных коридоров «Западная Европа – Западный Китай» и «Астана – Темиртау» (ПРТК) посредством проведения мониторинга хода реализации ПРТК, а также через создание системы взаимодействия между всеми сторонами общественных отношений, нацеленного на эффективное предупреждение, выявление, учет и разрешение социально-экономических, трудовых, экологических и коррупционных нарушений.

Задачами МоВС являются:

- создание Сети Экспертных советов прозрачности и устойчивого развития (ЭСПУР)
- реализация информационных и образовательных программ
- проведение мониторинга хода реализации ПРТК,

Указанная деятельность является продолжением деятельности, осуществленной в период с июля 2012 года до августа 2013 года, описанной в первом сводном Национальном отчете прозрачности и устойчивого развития (далее – Отчет), утвержденном на заседании Национального ЭСПУР 13 ноября 2013 года.

В приложениях к настоящему Отчету приведены:

- перечень нарушений прав и интересов жителей населенных пунктов, допущенных в ходе реализации ПРТК (на русском и английском языках);
- результаты опросов жителей населенных пунктов в контексте устойчивого развития (на русском языке);
- результаты опросов работников компаний (на русском языке);

II. Описание деятельности, осуществленной в рамках МоВС

1. Методология деятельности Сети ЭСПУР

Объектом деятельности Сети ЭСПУР являются отношения между тремя основными группами заинтересованных сторон – государственными органами, компаниями и общественностью, которые являются субъектами данной деятельности.

Предметом деятельности является прозрачность указанных отношений и подотчетность ее субъектов, а ее содержанием – взаимодействие между заинтересованными сторонами с целью улучшения этих качеств и, тем самым, создания условий для устойчивого развития казахстанского общества.

Соответственно этим определенностям, рабочие органы Сети ЭСПУР действуют в соответствии со следующими принципами:

- равноправие сторон, регламентированное соответствующими правилами и процедурами, в том числе, необходимостью достижения консенсуса при принятии совместных решений;
- открытость деятельности для всех заинтересованных сторон, реализуемая посредством согласования с заинтересованными сторонами принимаемых решений, в том числе, Рабочих планов, и опубликования этих решений;
- подотчетность деятельности сети ЭСПУР, отвечающая следующим критериям: полнота, значимость, контекст устойчивого развития, точность, объективность, сопоставимость, ясность, своевременность и верифицируемость.

Совокупность перечисленных принципов обуславливает достижение цели деятельности Сети ЭСПУР – улучшение качества жизни казахстанцев.

2. Заинтересованные стороны

Непосредственными заинтересованными сторонами в рамках МоВС являются:

- А) МИР, КАД;
- В) филиалы АО «Национальной компании «КазАвтоЖол» (КАЖ) Акмолинской, Актюбинской, Жамбылской, Карагандинской, Кызылординской и Южно-Казахстанской областей;
- С) Ассоциация;
- Д) Компании;
- Е) Местные жители, интересы которых затронуты ПРТК, и работники компаний.

Иными заинтересованными сторонами являются:

- А) Международные финансовые учреждения – Всемирный банк (ВБ), Азиатский банк развития (АБР) и Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР);
- В) Местные государственные органы;

3. Отчет о работе в рамках МОВС

В соответствии с рекомендациями, содержащимися в первом сводном Национальном отчете прозрачности и устойчивого развития за 2012 – 2013 годы, утвержденном решением Национального ЭСПУР от 13 ноября 2013 года, перед Секретариатом Национального ЭСПУР стояли следующие задачи:

- А) усовершенствовать программу мониторинга;
- В) расширить отчетность строительных компаний;
- С) охватить мониторингом все населенные пункты, затрагиваемые ПРТК, и строительные компании, участвующие в этих проектах;
- Д) реализовать информационные программы;
- Е) реализовать образовательные программы;
- Ф) решить организационные и финансовые задачи, нацеленные на создание Местных советов граждан и обеспечение их деятельности.

Решение этих задач происходила в два этапа:

1. В период с 01 марта 2014 года по 31 июня 2014 года при финансовой поддержке Центра ОБСЕ (8000 Евро) в Казахстане были реализованы следующие мероприятия:

Действия	Результат
Проведены встречи с вице-министром транспорта и коммуникаций М. Пшембаевым и с руководством АО «НК «КазАвтоЖол» по поводу оказания содействия в проведении семинаров.	Направлены письма: ➤ от Министерства – в адрес областных акиматов, АО «НК «КазАвтоЖол», компаний по управлению и надзору за

Организовано взаимодействие с областными акимами и с филиалами НК АО «КазАвтоЖол», согласованы логистические схемы проведения семинаров	строительством; ➤ от АО «НК «КазАвтоЖол» в адрес областных филиалов АО «НК «КазАвтоЖол», что обеспечило проведение семинаров и вовлечение в них представителей всех сторон.
Разработаны и изготовлены раздаточные материалы для участников семинаров и информационные материалы для распространения среди жителей.	Все участники семинаров получили: ➤ брошюры, содержащие обзорное описание тематики семинаров; ➤ компакт-диски, содержащие глубокое описание тематики семинаров; ➤ плакаты, содержащие описание проекта создания Сети ЭСПУР на казахском и русском языках ➤ информационные буклеты, изготовленные на казахском и русском языках.
<p>Проведено 23 семинара в 6 областях Казахстана, в том числе:</p> <p>С 21 по 24 апреля 2014 года – в 7 райцентрах Жамбылской области (Жамбылский, Жуалинский, Байзакский, Т. Рыскулова, Меркенский и Кордайский) и в г. Тараз.</p> <p>С 12 по 19 мая 2014 года – в 7 районных центрах Южно-Казахстанской области (Казыгуртский, Сарыагашский, Ордабасинский, Туркестанский, Сайрамский и Тюлькубасский) и в г. Шымкент.</p> <p>С 19 по 22 мая 2014 года – в 6 райцентрах Кызылординской области (Шиелийский, Жанакорганский, Сырдарьинский, Жалагашский, Кармакшинский) и в г. Кызылорда.</p> <p>05 июня 2014 года – в г. Актобе.</p> <p>С 12 по 16 июня 2014 года – в Акмолинской области (Аршалынский район).</p> <p>С 18 по 25 июня 2014 года – в Карагандинской области (Бухаржырауский и Осакаровский районы)</p>	Участие в семинарах в целом приняли 434 представителя местных акиматов, компаний, а также СМИ

Тем самым:

- были полностью решены задачи D) и E), предусмотренные первым сводным Национальным отчетом прозрачности и устойчивого развития за 2012 – 2013 годы, предполагающие реализацию информационных и образовательных программ;
- была частично решена задача F), предусмотренная первым сводным Национальным отчетом прозрачности и устойчивого развития за 2012 – 2013 годы, предполагающая создание организационных условий для создания Местных советов граждан.

2. Деятельность в рамках Меморандума на следующем этапе, с июля 2014 года по август 2015 года, осуществлялась за счет первого транша в (120000 долларов), полученного из гранта Всемирного банка в размере 305000 долларов, в рамках которого была реализована усовершенствованная программа углубленного мониторинга ПРТК, охватившая:

- 254 населенных пункта в шести областях Казахстана, затронутых ПРТК (количество опрошенных жителей – 2730, количество выявленных проблем – 840);
- 15 строительных компаний, участвующие в этих проектах (количество достоверных анкет, заполненных работниками – 965, количество выявленных проблем – 146),

а также изготовить настоящий Отчет.

Таким образом, была полностью решена задача А) и частично – задача С), предусмотренные Отчетом за 2012 – 2013 годы, предполагающие усовершенствование программы мониторинга и охват мониторингом всех населенных пунктов, затрагиваемых ПРТК.

3. Начиная с сентября 2015 года по настоящее время, вся деятельность в рамках Меморандума была приостановлена ввиду различных объективных и субъективных обстоятельств непреодолимой силы, причины возникновения которых остались не выясненными.

III. Выводы

1. Результаты масштабного мониторинга, позволившего устранить или смягчить множество нарушений прав и интересов жителей, а также проведенные семинары с участием 434 представителя местных акиматов, компаний и СМИ позволяют сделать вывод о наличии у проекта создания Сет ЭСПУР большого потенциала.

2. Приостановка деятельности в рамках Меморандума, вызванная указанными выше обстоятельствами, не позволяет выработать какие-либо рекомендации сторонам Меморандума.

Приложения:

1. The results of the poll of residents (eng. - the short version).
2. Результаты опросов жителей (рус. - полная версия).
3. Результаты опросов жителей (рус. - полная версия).

*Авторы отчета: Исалиев Б., Колеватых А., Кошелекова С.,
Криводанов Ю., Криводанова А., Отрошко Н.*